

# **Vývoj systému sociálních služeb v ČR (návrh možných scénářů)**

Jméno autora: Jiří Horecký, B.A. et B.A.(Hons)

## **ANOTACE**

### **Vývoj systému sociálních služeb v ČR (návrh možných scénářů)**

Ústředním tématem teoretické části je sociální politika a sociální stát. Práce popisuje definice základních pojmů, principy, nástroje a aktéry sociální politiky. Obdobně je její poměrná část věnována sociálnímu státu – Welfare State, jeho historii, období vývoje a hlavně jednotlivým východiskům a modelům s akcentem na sociální služby.

Druhá teoretická část práce pojednává o sociálních službách. Popisuje systém sociálních služeb v České republice, jeho historii a jednotlivé etapy vývoje. Relativně významná část práce je věnována současnému systému sociálních služeb v ČR. Systém sociálních služeb je popsán ve všech svých aspektech – financování sociálních služeb, legislativní úprava, kvalita sociálních služeb, typologie sociálních služeb a výčet všech zásadních dokumentů, které sociálních služby přímo či nepřímo ovlivňují.

V praktické části diplomové práce je vytvořeno celkem pět scénářů vývoje sociálních služeb. Jednotlivé proměnné, určující podobu scénářů, jsou zvoleny jako demografické události ve smyslu stárnutí populace, změny podmínek sociálních služeb ve smyslu změn jejich financování a ve smyslu centralizace, resp. decentralizace politických procesů ovlivňující přímo chod, ale i financování těchto služeb.

Před popisem každého ze scénářů je charakterizována konstantní, resp. výchozí hodnota. Scénáře jsou vytvářeny v časovém horizontu 2009 – 2015, resp. 2030.

Klíčová slova: sociální služby, sociální politika, poskytovatelé sociálních služeb, kvalita sociálních služeb, Welfare stát, financování sociálních služeb, principy sociální politiky, aktéři sociálních služeb, pojetí sociální politiky

## Obsah:

1.	Úvod .....	str. 8
2.	Cíle práce a metodický přístup .....	str. 8
2.1.	Metodika .....	str. 9
2.1.1.	Scénáře .....	str. 9
2.1.2.	Předpovědi génia, intuice, vize .....	str. 10
3.	Sociální politika .....	str. 10
3.1.	Širší a užší vymezení sociální politiky .....	str. 12
3.2.	Aktéři sociální politiky .....	str. 13
3.2.1.	Objekty sociální politiky .....	str. 13
3.2.2.	Subjekty sociální politiky .....	str. 13
3.3.	Základní principy sociální politiky .....	str. 14
3.3.1.	Princip solidarity .....	str. 15
3.3.2.	Princip spravedlnosti .....	str. 16
3.3.3.	Princip subsidiarity .....	str. 17
3.3.4.	Princip participace .....	str. 17
3.4.	Nástroje sociální politiky .....	str. 17
4.	Welfare State/sociální stát .....	str. 18
4.1.	Vznik pojmu sociální stát – Welfare State .....	str. 18
4.2.	Význam pojmu sociální stát .....	str. 18
4.2.1.	Základní linie systémů Welfare .....	str. 20
4.2.1.1.	Liberální státy Welfare (Velká Británie, USA, Austrálie, Nový Zéland, Irsko)..	str. 20
4.2.1.2.	Konzervativní státy Welfare (Francie, Itálie, Německo, Nizozemí) .....	str. 22
4.2.1.3.	Sociálně demokratický model (Švédsko, Norsko, Dánsko, Nizozemí) .....	str. 24
4.2.1.4.	Rudimentární (středomořský) model (Španělsko, Itálie, Portugalsko, Řecko) ...	str. 26
4.3.	Český sociální stát .....	str. 28
5.	Sociální služby v ČR .....	str. 28
5.1.	Charakteristika sociálních služeb .....	str. 28
5.2.	Historie sociálních služeb .....	str. 30
5.2.1.	Sociální služby v letech 1990 – 2007.....	str. 30
5.2.2.	Sociální služby po roce 2007 .....	str. 32
5.3.	Typologie sociálních služeb .....	str. 32
5.3.1.	Definice, podmínky a předpoklady sociálních služeb .....	str. 33
5.3.2.	Národní dokumenty týkající se sociálních služeb .....	str. 35
5.3.2.1.	Bílá kniha v sociálních službách .....	str. 35
5.3.2.2.	Národní program přípravy na stárnutí na období let 2008 – 2012 .....	str. 35
5.3.2.3.	Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb .....	str. 36
5.4.	Legislativa sociálních služeb .....	str. 37
5.4.1.	Legislativa před r. 2007 .....	str. 37
5.4.2.	Legislativa po r. 2006 .....	str. 38
5.4.3.	Zákon o sociálních službách .....	str. 38
5.5.	Financování sociálních služeb .....	str. 40
5.5.1.	Financování sociálních služeb před r. 2007 .....	str. 40
5.5.2.	Financování sociálních služeb po r. 2006 .....	str. 41
5.5.3.	Dotace ze státního rozpočtu .....	str. 42
5.5.4.	Úhrada za sociální služby .....	str. 43
5.5.5.	Příspěvek na péči .....	str. 43
5.6.	Kvalita sociálních služeb .....	str. 46
5.6.1.	Standardy kvality sociálních služeb .....	str. 47
5.6.1.1.	Druhové standardy sociálních služeb .....	str. 48

6.	Scénáře budoucího vývoje .....	str. 48
6.1.	Popis současného stavu .....	str. 49
6.1.1.	Popis všeobecných podmínek .....	str. 49
6.1.2.	Popis současné situace z pohledu demografických událostí .....	str. 50
6.1.3.	Popis současné situace z pohledu demografických událostí .....	str. 50
6.1.4.	Popis současné situace z pohledu politických rozhodnutí .....	str. 51
6.1.5.	Definice konstantních hodnot, implicitní předpoklad .....	str. 52
6.2.	Scénář č. 1 .....	str. 52
6.2.1.	Základní premisa.....	str. 52
6.2.2.	Základní proměnná – stárnutí populace .....	str. 53
6.2.2.1.	Rozšiřující popis základní proměnné .....	str. 53
6.2.3.	Scénář č. 1 .....	str. 56
6.3.	Scénář č. 2 .....	str. 58
6.3.1.	Výchozí konstanta .....	str. 58
6.3.2.	Scénář č. 2a – základní premisa .....	str. 59
6.3.3.	Základní proměnné .....	str. 60
6.3.4.	Scénář č. 2a – zachování současné výše subvence sociálních služeb .....	str. 60
6.3.5.	Scénář č. 2b – základní premisa .....	str. 61
6.3.6.	Scénář č. 2b - meziroční nárůst subvence sociálních služeb o 10% .....	str. 62
6.4.	Scénář č. 3 .....	str. 63
6.4.1.	Výchozí konstanta .....	str. 63
6.4.1.1.	Deskripce variant centralizace a decentralizace financování sociálních služeb. str.	64
6.4.2.	Scénář 3a – základní premisa .....	str. 66
6.4.3.	Základní proměnné .....	str. 66
6.4.4.	Scénář 3a – centralizace řízení sociálních služeb .....	str. 66
6.4.5.	Scénář 3b – základní premisa .....	str. 68
6.4.6.	Scénář 3b – decentralizace řízení sociálních služeb .....	str. 68
7.	Závěr .....	str. 70
8.	Zdroje .....	str. 72

### Seznam tabulek:

Tabulka č. 1	Sociální typy a jejich koncepce
Tabulka č. 2	Finanční prostředky na sociální služby
Tabulka č. 3	Varianta I. – hodnocení decentralizace
Tabulka č. 4	Varianta 0
Tabulka č. 5	Přehled scénářů vývoje, hodnocení autora

### Seznam grafů:

Graf 1	- Prognóza vývoje počtu obyvatel ČR do roku 2050, zdroj ČSÚ
Graf 2	- Prognóza vývoje počtu obyvatel ČR starších 65ti let do roku 2050, zdroj ČSÚ

### Seznam příloh:

Příloha č. 1	– Typologie služeb, zdroj zákon č. 108/2006 Sb. v platném znění
Příloha č. 2	– Standardy kvality sociálních služeb, zdroj vyhláška č. 505/2006 Sb. v platném znění