

# Obsah

Předmluva .....	9
Úvod .....	11
1 Základní popis financování sociálních služeb .....	15
1.1 Vývoj výdajů na financování sociálních služeb .....	15
1.2 Příspěvek na péči .....	16
1.3 Dotace ze státního rozpočtu .....	20
1.4 Financování ošetrovatelské péče v pobytových zařízeních sociálních služeb a sociální péče v lůžkových zdravotnických zařízeních.....	23
1.5 Úhrada klienta za poskytované služby .....	25
2 Terénní sociální a zdravotní služby.....	27
2.1 Terénní sociální služby .....	27
2.1.1 Financování pečovatelské služby .....	28
2.2 Terénní zdravotní služba.....	30
2.2.1 Personální zajištění agentury domácí péče .....	31
2.2.2 Financování terénní zdravotní péče .....	31
3 Jednotkové náklady pobytových a terénních služeb .....	33
3.1 Terénní zdravotní péče .....	34
3.1.1 Základní statistická data .....	34
3.2 Terénní sociální péče.....	37
3.3 Porovnání terénní sociální a terénní zdravotní péče .....	39
4 Porovnání nákladů na zdravotní a sociální péči v pobytových službách.....	41
4.1 Ošetrovatelská péče v pobytových zařízeních sociálních služeb .....	41
4.2 Podíl úhrad ze systému veřejného zdravotního pojištění .....	42
4.3 Náklady na zdravotní péči v pobytových službách.....	44
4.4 Sociální péče v pobytových zařízeních sociálních služeb .....	44
4.5 Dílčí závěry .....	46

5	Náklady pobytové a terénní péče z mikroekonomického pohledu.....	47
5.1	Sociodemografická situace seniorské populace.....	48
5.2	Objem péče v závislosti na příspěvku na péči.....	49
5.3	Kalkulace variant příjemců příspěvku na péči z ekonomického hlediska .....	51
5.4	Dílčí závěry .....	54
6	Makroekonomické náklady státu v případě domácí péče.....	55
6.1	Dílčí závěry .....	57
7	Relace mezi výší přiznané státní dotace a objemem odvodů, které poskytovatel sociálních služeb odvede státu .....	59
8	Modely financování dlouhodobé péče .....	63
8.1	Liberální model .....	63
8.2	Konzervativní model.....	68
8.3	Sociálně-demokratický model.....	71
8.4	Neoliberální model.....	75
8.5	Dílčí závěry .....	82
	Závěr .....	83
	Summary .....	87
	Seznam použité literatury .....	89
	Seznam tabulek .....	93
	Seznam grafů .....	93
	Seznam obrázků .....	93
	Příloha č. 1 Vývoj výdajů na sociální služby v letech 1995–2011 .....	95
	Příloha č. 2 Vývoj výdajů na sociální služby a jejich podíl na HDP.....	97
	Příloha č. 3 Struktura financování sociálních služeb v r. 2011 .....	99
	Příloha č. 4 Průměrná měsíční výše platových složek v roce 2011 .....	101
	Slovo o autorech .....	103

# Předmluva

Financování sociálních služeb je tématem, které je v různých souvislostech často skloňováno od zásadní změny, která přišla s přijetím zákona o sociálních službách. Přesněji – dalo by se hovořit o intenzivní kritice celého systému financování sociálních služeb.

Navazující a v řadě případů spornou otázkou je postavení terénních a pobytových služeb sociální péče právě z hlediska financování: který typ sociálních služeb by měl být preferovaný a za jakých podmínek, jaké jsou makroekonomické náklady této volby a jak je tomu s frekventovanou tezí, že pobytové služby jsou oproti službám ambulantním a terénním finančně, respektive nákladově náročnější variantou.

Tato studie se věnuje těmto otázkám a dalším souvisejícím aktuálním tématům. Nesnaží se nalézt jednoduché odpovědi, nýbrž má vyšší ambici: rozšířit a zrelativizovat základní otázku, tj. zda jsou celospolečensky „levnější“ sociální služby pobytové, či terénní. Odpověď totiž není tak jednoznačná, jak by se mohlo zdát a jak jsme možná byli zvyklí slyšet – záleží jak kdy a jak pro koho. Ano, záleží na tom, kdo je uživatelem, poskytovatelem a zadavatelem služby, záleží na tom, jaké jsou celkové náklady a jaké náklady nesou jednotlivé složky celého systému sociálních služeb, a konečně záleží i na čase, poměru sdílení nákladů a dalších parametrech a kritériích celého systému.

Tato studie chce přinést dílčí odpovědi a hlavně pak různé pohledy na tuto problematiku a jednoznačně dokázat, že na výše uvedenou otázku a problém není možné odpovědět ano či ne, tj. označit jednu ze dvou variant za všech okolností jako optimální. Obdobně to bývá i v jiných oblastech našich životů. Intuitivně hledáme jednoduché závěry: ano či ne, lepší a horší. Máme-li však odvahu přemýšlet, hloubat, analyzovat, pak dospíváme k poznání, že život a daný problém nejsou černobílé, že je nutné vnímat každý problém šířeji, v širších souvislostech, a že odpovědi nemusí být vždy jednoznačné.

Spojením prestižní vysoké školy, Výzkumného ústavu práce a sociální věcí, Asociace poskytovatelů sociálních služeb ČR a významných odborníků a recenzentů vznikl autorský tým, který se snaží na následujících stránkách najít odpovědi. Odpovědi, které nejsou jednoznačné ve smyslu označování lepších či horších variant, nýbrž přinášejí širší a komplexnější pohled na celou problematiku.